

القانون رقم ١٤٦ لسنة ١٩٨٨

بإصدار قانون في شأن الشركات العاملة في مجال تلقي الأموال لاستثمارها^(*)

باسم الشعب

رئيس الجمهورية

قرر مجلس الشعب القانون الآتي نصه ، وقد أصدرناه :

(المادة الأولى)

يحمل بأحكام القانون المرافق في شأن شركات المساهمة العاملة في مجال تلقي الأموال لاستثمارها .

وتسرى أحكام القانون رقم ١٥٩ لسنة ١٩٨١ بإصدار قانون شركات المساهمة وشركات التوسمية بالاسهم والشركات ذات المسؤولية المحدودة ، على هذه الشركات فيما لم يرد به نص خاص في هذا القانون .

ولا يجوز لشركات المساهمة العاملة في مجال تلقي الأموال لاستثمارها مزاوله أعمال البنوك بما فيها تلقي الودائع تحت الطلب أو لأجل أو أعمال الصرافة أو منح التسهيلات الائتمانية .

(المادة الثانية)

في تطبيق أحكام هذا القانون يقصد " بالهيئة أو الجهة الإدارية " ايما ورد ذكرها في هذا القانون أو لائحته التنفيذية أو القانون رقم ١٥٩ لسنة ١٩٨١ ولائحته التنفيذية "الهيئة العامة لسوق المال" ، ويقصد بالوزير "وزير الاقتصاد والتجارة الخارجية" ويقصد بالشركة "شركة المساهمة" التي يتم تأسيسها أو قيدها أو قيدها فقط طبقاً لأحكام هذا القانون .

(*) الجريدة الرسمية في ٩ يونيو سنة ١٩٨٨ - العدد ٢٤ تابع «ب»

(المادة الثالثة)

يلغى القانون رقم ٨٩ لسنة ١٩٨٦ بتنظيم بعض حالات دعوة الجمهور الى الاكتاب العام .

(المادة الرابعة)

يصدر الوزير ، بعد أخذ رأي الهيئة ، اللائحة التنفيذية لهذا القانون ونموذج العقد الابتدائي والنظام الأساسي لشركة المساهمة العاملة في مجال تلقى الأموال لاستثمارها وذلك خلال ستين يوماً من تاريخ العمل بهذا القانون .

(المادة الخامسة)

ينشر هذا القانون في الجريدة الرسمية ، ويعمل به اعتباراً من اليوم التالي لتاريخ نشره .

يبصم هذا القانون بخاتم الدولة ، وينفذ كقانون من قوانينها ما

صدر برئاسة الجمهورية في ٢٤ حوال سنة ١٤٠٨ (٩ يونيو سنة ١٩٨٨)

قانون في شأن الشركات العاملة

في مجال تلقى الأموال لاستثمارها

الباب الأول

احكام عامة

مادة ١ - مع عدم الإخلال بأحكام قانون شركات المساهمة وشركات التوصية بالأسهم والشركات ذات المسؤولية المحدودة الصادر بالقانون رقم ١٥٩ لسنة ١٩٨١ وغيره من القوانين المنظمة لصور من الاكتتاب العام أو تجميع الأموال ، لا يجوز لغير شركة المساهمة التي تطرح أسهمها للاكتتاب العام والمقيدة في السجل المدفلك بالهيئة أن تتلقى أموالاً من الجمهور بأية عملة وبأية وسيلة وتحت أي مسمى لتوظيفها أو استثمارها أو المشاركة بها سواء أكان هذا الغرض صريحاً أو مستترا .

كما يحظر على غير هذه الشركات توجيه دعوة للجمهور بأية وسيلة مباشرة أو غير مباشرة للاكتتاب العام أو بلع هذه الأموال لتوظيفها أو استثمارها أو المشاركة بها .

مادة ٢ - يقدم طلب تأسيس شركة المساهمة التي يكون من أوضاعها العمل في مجال تلقى الأموال لاستثمارها إلى الهيئة صرفاً به كافة الأوراق والمستندات التي يتطلبها القانون رقم ١٥٩ لسنة ١٩٨١ ولائحته التنفيذية لتأسيس شركة المساهمة بالإضافة إلى طلب القيد بالسجل المدفلك لهذا الغرض بالهيئة ، ويشترط لتأسيس الشركة وقيدتها بالسجل واستمرار قيدها ما يأتي :

(أ) ألا يقل عدد الشركاء المؤسسين من عشرين شخصاً ولا يقل عدد الأسهم التي يكتب بها كل منهم عن ١٪ من قيمة رأس المال المصدر .

(ب) ألا يقل رأس المال المصدر من خمسة ملايين جنيه ، ولا يزيد على خمسين مليون جنيه ، وأن يكون مدفوعاً بالكامل وبمواكاهة لمصرين ، وأن يطرح منه خمسون في المائة على الأقل للاكتتاب العام لغير المؤسسين .

(ج) أن يكون جميع أعضاء مجلس الإدارة والمدير العام من المصريين .
ولمجلس الوزراء بناء على ما يمرضه الوزير واقتراح مجلس إدارة الهيئة أن
يستثنى أى شخص من الأشخاص المشار إليهم في المادة ١٦ من شرطى الحدين
الأدنى والأقصى لرأس المال المصدر المشار إليه في البند (ب) من هذه المادة .

مادة ٣ - يصدر مجلس إدارة الهيئة قراره بقبول أو رفض طلبى التأسيس والقيود
خلال ستين يوما من تاريخ تقديم الأوراق مستوفاة .

ويرفض الطلب إذا كانت هناك مخالفة لأحكام هذا القانون أو لأئحته التنفيذية
أو غير ذلك من القوانين أو اللوائح ، أو كان من أغراض الشركة أو النشاط الذى تقوم به
. ابتعاد عن مع النظام العام والآداب ، أو لا يتفق والمصلحة الاقتصادية العامة والأمن
القومى ، ويكون قرار المجلس بالرفض مسببا ويجوز التظلم منه أمام الوزير .

وتنشر قرارات الموافقة والتأسيس والقيود بالوقائع المصرية .

وتضع اللائحة التنفيذية نموذج الطلب والأوراق والمستندات التى يلزم إرفاقها
وإجراءات التأسيس والقيود وبيانات السجل .

مادة ٤ - إذا دخل فى تكوين رأسمال الشركة حد تاسيسها أو زيادة رأسمالها
أو الاندماج فيها حصص صيلية مادية أو معنوية ، وسواء كانت هذه الحصص مقدمة من جميع
المؤسسين أو المكتتبين أو الشركاء أو بعضهم ، يجب على المؤسسين أو على مجلس الإدارة
حسب الأحوال أن يطلب إلى الهيئة التحقق مما إذا كانت الحصص قد قدرت تقديرا
صحيحا ، وتمتص بهذا التقدير لجنة يشكلها رئيس مجلس إدارة الهيئة طبقا لأحكام
القانون رقم ١٥٩ لسنة ١٩٨١

ولنوى الشأن التظلم من هذا التقدير أمام لجنة يصدر بتشكيلها قرار من الوزير، وذلك
فى المواعيد وطبقا لإجراءات التى تحددها اللائحة التنفيذية ، ويكون قرار اللجنة بتقدير
الحصص المذكورة نهائيا ، تلتزم به الجمعية التأسيسية أو الجمعية العامة للشركة .

مادة ٥ - يجوز لشركة المساهمة التى ترغب فى العمل فى المجال المشار إليه فى المادة
الأولى من هذا القانون أن تتقدم بطلب لقيدها فى السجل المعد لذلك بالهيئة متى كانت

مستوفية للشروط المنصوص عليها في المادتين ٢ ، ٤ ، وتم تعديل نظامها الأساسي وفقا للنموذج الصادر طبقا لأحكام هذا القانون ، أما إذا كانت الشركة غير مستوفية لذلك الشروط فيتعين عليها ان تتخذ إجراءات التأسيس والقيود طبقا لأحكام هذا القانون ولائحته التنفيذية ، ولا يترتب على ذلك انقضاء الشركة أو تصفيتها ، وتسمى على الشركة في هذه الحالة أحكام الفقرة الثالثة من المادة ١٣٦ من القانون رقم ١٥٩ لسنة ١٩٨١

مادة ٦ - - يحدد النظام الأساسي للشركة الحد الأقصى للأموال التي يمكن أن تلتقاها من الجمهور بما لا يجاوز ما تحدده اللائحة التنفيذية .

وتصدر الشركة صكوك استثمار مقابل الأموال التي تلتقاها ، وتحويل صكوك الاستثمار لمالكها المشاركة في الأرباح والخسائر دون المشاركة في الإدارة ، ويتقاضى أصحابها نصيبهم في ناتج التصفية قبل حملة أسهم رأس المال .

وتنظم اللائحة التنفيذية إجراءات إصدار هذه الصكوك واسترداد قيمتها والبيانات التي يتضمنها الصك .

ولا يجوز تداول أسهم المؤسسين لمدة خمس سنوات من تاريخ قيد الشركة بالسجل المعد بالهيئة ، كما لا يجوز خلال هذه المدة نقل ملكية هذه الأسهم بطريق الحوالة من المؤسسين بعضهم إلى بعض أو إلى الغير .

مادة ٧ - - تلتزم الشركة بإيداع الأموال التي تلتقاها طبقا لأحكام هذا القانون خلال أسبوع من تاريخ التلقى في حساب خاص بأحد البنوك المعتمدة الخاضعة لإشراف البنك المركزي المصري ، ولا يجوز تحويل أى مبالغ منها إلى الخارج إلا بموافقة البنك المركزي المصري .

مادة ٨ - - يكون لصاحب صك الاستثمار الذي أصدرته الشركة طبقا لأحكام هذا القانون حصة في صافي الربح الناتج عن استثمار قيمتها ويتحمل نصيبه فيما قد يتحقق من الخسارة .

وتتضمن اللائحة التنفيذية قواعد توزيع الأرباح الصافية بين الشركة وأصحاب الصكوك وتنظيم توزيع حصة أصحاب الصكوك فيما بينهم .

ويجب على الجمعية العامة بعد إقرار الميزانية توزيع الأرباح الصافية بالكامل بين الشركة وأصحاب الصكوك وذلك بعد تجنب جزء من عشرين منها لتكوين الاحتياطي القانوني للشركة ، ويخضع هذا الجزء من حصة الشركة في هذه الأرباح ويقف تجنب الاحتياطي القانوني متى بلغ مقدارا يعادل نصف وأسمال الشركة .

ويكون توزيع حصة الشركة في صافي الربح طبقاً لأحكام القانون رقم ١٥٩ لسنة ١٩٨١

مادة ٩ - تلتزم الشركة بأن تقدم للهيئة البيانات الدورية وغيرها من البيانات المتعلقة بنشاطها في الداخل والخارج في المواعيد وطبقاً للناذج التي ينص عليها في اللائحة التنفيذية .

ويضع مجلس إدارة الهيئة بموافقة الوزير قواعد الإشراف والرقابة على هذه الشركات على أن تتضمن هذه القواعد على وجه الخصوص ما يأتي :

- (أ) تحديد نسبة الأموال السائلة التي يجب الاحتفاظ بها لدى البنوك .
- (ب) ضوابط إصدار صكوك بالنقد الأجنبي ، وذلك في حدود القواعد التي يصدر بها قرار من الوزير بالاتفاق مع محافظ البنك المركزي .
- (ج) تنظيم التفتيش وإبوابه .

ومجلس الوزراء وضع ضوابط تنوع الاستثمارات ونسبتها في المجالات المختلفة ، ويجوز له تحقيقاً للصالح العام وبناء على عرض الوزير أن يقسود منع استثمار الأموال في بعض المجالات .

مادة ١٠ - يكون للشركة مراقبان للحسابات من مكاتب المحاسبة والمراجعة الوطنية ممن تتوافر فيهم الشروط المنصوص عليها في قانون مزاولة مهنة المحاسبة والمراجعة تعين أحدهما الجمعية العامة للشركة طبقاً للقواعد المنصوص عليها في القانون رقم ١٥٩ لسنة ١٩٨١ المشار إليه ويدين الآخر الجهاز المركزي للحسابات ويحدد مكافآته وواجباته ، ويجوز للجهاز تخيبتها بناء على طلب الهيئة في حالة الاختلال بواجباتها .

ويقر مجلس إدارة الشركة بإعداد الميزانية وغيرها من القوائم المالية وتقريره وفقا للنموذج الملحق باللائحة التنفيذية لهذا القانون وعرضها على الجمعية العامة مرافقا بها تقرير مراقبي الحسابات خلال ستة أشهر من نهاية السنة المالية .

وتخطر الهيئة بصورة من الميزانية والقوائم المالية والتقارير المشار إليها في الفقرة السابقة قبل شهرين من التاريخ المحدد لانهقاد الجمعية العامة ، وللهيئة الحق في طلب إعادة تصوير الميزانية والقوائم المالية بما يفصح عن المركز المالي الفعلي ونتيجة النشاط على الوجه الصحيح .

وفي حالة عدم الاستجابة للملاحظات الهيئسة يتعين على مجلس الإدارة تضمين هذه الملاحظات مرافقات الدعوة الموجهة للمساهمين لحضور الجمعية العامة وعرضها في اجتماع الجمعية العامة .

وتقرم الشركة خلال أسبوعين من إقرار الميزانية والقوائم المالية من الجمعية العامة بلشورها، مرافقا بها تقرير مراقبي الحسابات وملاحظات الهيئة في حالة عدم الأخذ بها ، في جريدين يوميين صباحيين على الأقل .

مادة ١١ - يجوز للشركة وقف نشاطها الذي تمارسه وفقا لأحكام هذا القانون بموافقة مجلس إدارة الهيئة بعد التحقق من إبراء ذمتها نهائيا من التزاماتها قبل أصحاب صكوك الاستثمار وذلك وفقا للشروط والإجراءات التي تحددها اللائحة التنفيذية، ويؤثر بوقف النشاط في سجل القيد الممد بالهيئة ، وينشر منه في الوقائع المصرية وفي جريدين يوميين صباحيين .

ولا يجوز للشركة معاودة نشاطها في مجال تلقى الأموال لاستثمارها إلا بموافقة مجلس إدارة الهيئة .

مادة ١٢ - يجوز لمجلس إدارة الهيئة عند مخالفة الشركة لأحكام هذا القانون أو لائحة التنفيذية أو قرارات مجلس إدارة الهيئة للصادرة تنفيذا له اتخاذ أى من الإجراءات الآتية :

(١) توجيه تنبيه كتابي للشركة .

(ب) تكليف رئيس مجلس إدارة الشركة بدعوة المجلس للانقضاء للنظر في امر المخالفات المنسوبة للشركة ، واتخاذ اللازم لإزالتها ، وبحضر اجتماع المجلس في هذه الحالة ممثل عن الهيئة لإبداء ملاحظاته .

(ج) تعيين عضو مراقب في مجلس الإدارة لمدة محدودة ، ويكون لهذا العضو المشاركة في المناقشات وتسجيل رأيه فيما يصدر من قرارات دون أن يكون له صوت محدود .

(د) حل مجلس إدارة الشركة بموافقة الوزير وتعيين مفوض لإدارتها لمدة تتجاوز ستة أشهر يعرض في نهايتها الأمر على الجمعية العامة غير العادية لاختيار مجلس إدارة جديد للشركة ، أو اتخاذ أي إجراء تراه الجمعية مناسبا .

مادة ١٣ - يشطب قيد الشركة في الأحوال الآتية :

(أ) إذا تبين أن القيد تم على أساس بيانات جوهرية غير صحيحة .

(ب) إذا ثبت مخالفة الشركة لأحكام هذا القانون أو لائحة التنفيذية أو قرارات مجلس إدارة الهيئة الصادرة تقيده ، ولم تقم الشركة بإزالة المخالفة خلال المدة وبالشروط التي يحددها مجلس إدارة الهيئة .

(ج) إذا اتبعت الشركة سياسة تتعارض مع النظام العام والآداب ، أو لا تنفق والمصلحة الاقتصادية العامة والأمن القومي أو تضر بمصالح أصحاب الصكوك .

و يتم الشطب بقرار من الوزير بعد موافقة مجلس إدارة الهيئة بأغلبية ثلثي أعضائها ، ولا يصدر قرار الشطب إلا بعد انقضاء شهر من تاريخ إخطار الشركة بكتاب موصل عليه بلم الوصول بالمخالفات المنسوبة إليها وعدم تقديمها كتابة مبررات يقبلها مجلس إدارة الهيئة وينشر هذا القرار الصادر بالشطب في الوقائع المصرية .

ويرتب على شطب قيد الشركة وقف نشاطها الذي تمارسه وفقا لأحكام هذا القانون نهائيا ، وتلتزم برد قيمة الصكوك إلى أصحابها خلال المدة المحددة بقرار الشطب فإذا لم تقم الشركة برد قيمة الصكوك خلال المدة المحددة جاز لمجلس إدارة الهيئة أن يقرر تصفيتها ، وفي هذه الحالة يعين مجلس إدارة الهيئة المصفي ويحدد أعماله .

مادة ١٤ - استثناء من احكام القانون رقم ١٦١ لسنة ١٩٥٧ بإصدار اللائحة العامة لبورصات الأوراق المالية ، والقانون رقم ١٥٩ لسنة ١٩٨١ في شأن شركات المساهمة وشركات التوسية بالأسهم والشركات ذات المسئولية المحدودة ومع عدم الاخلال بأحكام الفقرة الرابعة من المادة ٦ من هذا القانون ، يجب مراعاة الشروط التالية عند قيد وتداول اسهم الشركات العاملة في مجال تلقي الأموال لاستثمارها :

(١) عدم قيد أسهم هذه الشركات في جداول الأسعار بالبورصات المصرية قبل تقديم ميزانيتين مرضيتين على الأقل توافق عليهما الهيئة .

ومع ذلك يجوز التعامل على أسهم هذه الشركات قبل قيدها في جداول الاسعار في سوق موازية يصدر بإنشائها وتحديد فواعد العمل بها قرار من الوزير بناء على عرض اللجنة العليا للبورصات ، ولا يتم تداول الأسهم في هذه المدة بأزيد من قيمتها الاسمية مضافا إليها عند الاقتضاء مقابل نفقات الإصدار .

(ب) أن تشمل بيانات أسهم هذه الشركات على رقم وتاريخ القيد بالسجل المعد بالهيئة ونوع الإصدار ورقه وتاريخه .

مادة ١٥ - يحظر على شركات المساهمة التي يكون من بين أغراضها تلقي الأموال لاستثمارها إصدار او إنشاء حصص تأسيس أو حصص أرباح أو أسهم تمتع أو أسهم ممتازة ويجوز لشركات المساهمة الأخرى إصدار صكوك تمويل ذات عائد متفيرا لا يجاوز ما يحدده البنك المركزي المصري بالاتفاق مع الهيئة في ضوء متطلبات تنمية سوق المال المصري ، وتوفير رؤوس الأموال اللازمة للمشاركة في التنمية الاقتصادية للجمع .

وتنظم اللائحة التنفيذية شروط وقواعد إصدار وتداول تلك الصكوك في بورصات الأوراق المالية .

الباب الثاني

احكام اطلاق

مادة ١٦ - على كل شخص طبيعي أو معنوي تلقى قبل العمل بأحكام هذا القانون بالذات أو بالواسطة أموالا من الجمهور لاستثمارها أو المشاركة بها أو لأي فرض آخر من أغراض توظيف الأموال بأية وسيلة وتحت أي مسمى أن يتوقف عن تلقى الأموال من تاريخ العمل بهذا القانون ، وأن يرسل إخطارا إلى الهيئة خلال ثلاثة أشهر من تاريخ العمل باللائحة التنفيذية يتضمن ما يلي :

(أ) ما إذا كان يرغب في العمل في مجال تلقى الأموال لاستثمارها طبقا لأحكام هذا القانون أو لا يرغب في ذلك .

(ب) المبالغ التي تلقاها قبل العمل به - ذا القانون بإبالمعاملات المختلفة ومجالات استثمارها .

(ج) قائمة المركز المالي في تاريخ العمل بالقانون وتقرير عنه معتمدين من اثنين من المحاسبين القانونيين من مكاتب المحاسبة والمراجعة الوطنية ممن تتوافر فيهم الشروط المنصوص عليها في قانون منازولة مهنة المحاسبة والمراجعة ، ويحدد مكاناتهم الجهاز المركزي للحسابات ، على أن تلتزم قائمة المركز المالي والتقرير في جريدين يوميتين صباحيتين على الأقل .

وتحدد اللائحة التنفيذية البيانات الأخرى والمستندات التي يتعين إرفاقها بالإخطار .

مادة ١٧ - يجب على كل من أخطرت الهيئة برغبته في توفيق أوضاعه القيام بذلك خلال سنة على الأكثر من تماريخ العمل باللائحة التنفيذية ، ويجوز للوزير بناء على عرض مجلس إدارة الهيئة أن يأذن له بتلقى الأموال من الجمهور لاستثمارها خلال تلك المدة .

مادة ١٨ - على كل من أخطرت الهيئة بعدم رغبته في توفيق أوضاعه أو انقضت المدة المحددة لتوفيق الأوضاع دون إتمامه أن يرد جميع ما تلقاه من أموال إلى أصحابها خلال ستين من تاريخ العمل بهذا القانون .

مادة ٢٤ - مع عدم الإخلال بالمسئولية الجنائية لمركب الفعل المخالف للقانون يعاقب المسئول عن الإدارة الفعلية للشركة بذات العقوبات المقررة من الأفعال التي ترتكب بالمخالفة لأحكام هذا القانون ، وتمكون أموال الشركة ضامنة في جميع الأحوال للوفاء بما يحكم به من فرائض مالية .

مادة ٢٥ - تسري أحكام المواد ٢٠٨ مكررا (أ) و ٢٠٨ مكررا (ب) و ٢٠٨ مكررا (ج) و ٢٠٨ مكررا (د) من قانون الإجراءات الجنائية على الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون .

مادة ٢٦ - مع عدم الإخلال بأحكام المواد ٢١ وما بعدها من هذا القانون يجوز فضلا من العقوبات المقررة للجرائم المنصوص عليها فيه الحكم بكل أو بعض التدابير الآتية :

- ١ - الحرمان من مزاولة المهنة مدة لا تزيد على ثلاث سنوات .
- ٢ - حظر مزاولة النشاط الاقتصادي الذي وقعت الجريمة بمناسبةه مدة لا تزيد على ثلاث سنوات .
- ٣ - نشر منطوق الحكم للصادر بالإدانة بالوسيلة المناسبة وعلى نفقة المحكوم عليه .

الباب الرابع

أحكام تختامية

مادة ٢٧ - يجوز بقرار من رئيس الجمهورية إنشاء صندوق يضم شركات المساهمة العاملة في مجال تلقي الأموال لاستثمارها يسمى "صندوق التكافل" يهدف إلى دعم أنشطتها ومساندتها حال تعرضها لمخاطر أو مصائب مالية وحماية أموال المودعين وتكون للصندوق الشخصية الاعتبارية المستقلة .

ويتضمن قرار رئيس الجمهورية الصادر بإنشاء الصندوق تحديد شروط العضوية وفواحد الإدارة وعلاقة الصندوق بالشركات الأعضاء ، ونسبة مساهمة كل منها في موارده وقواعد اتفاق واستثمار هذه الموارد ، وأسس دعم الشركات الأعضاء حال تعرضها لمخاطر أو مصائب مالية .

مادة ٢٨ - يجب لإخطار الهيئة بقرارات تعيين أعضاء مجالس الإدارة والأعضاء المتشددين ومديري الشركة من غير أعضاء مجالس الإدارة وذلك خلال الخمسة عشر يوماً التالية لصدورها .

ويجوز للوزير خلال ثلاثين يوماً ولأسباب يحددها ، الاعتراض على هذا التعيين .

مادة ٢٩ - يكون لموظفي الهيئة الفنيين الذين يصدر باختيارهم قرار من وزير العدل بالاتفاق مع الوزير المختص صفة الضبط القضائي في إثبات الجرائم التي تقع بالمخالفة لأحكام هذا القانون ولائحته التنفيذية ، ولهم في سبيل ذلك حق الاطلاع على كافة السجلات والدفاتر والمستندات والبيانات في مقر الشركة أو غيرها ، وصل المسؤولين من إدارة الشركة أن يقدموا إليهم البيانات والمستخرجات وصور المستندات التي يطلبونها لهذا الغرض .

مادة ٣٠ - يحظر على دور النشر ووسائل الإعلام المختلفة مقروءة أو مسموعة أو مرئية نشر أية دعوة موجهة من غير الشركات المنصوص عليها في المادة الأولى من هذا القانون إلى الجمهور بجمع الأموال وذلك عدا التبرع ، كما يحظر عليها الإعلان عن أي نشاط من أنشطة الأشخاص المشار إليهم في المادة ١٦ من هذا القانون خلال مدة توفيق أوضاعهم إلا بعد اعتماد صحيفة الإعلان بصوره المختلفة من الهيئة ، ويجب أن يتضمن الإعلان بياناً برقم وتاريخ الموافقة .

مادة ٣١ - تؤدي الشركة للهيئة رسماً للتأسيس والقيود أو للقيود حسب الأحوال بواقع واحد في الألف من قيمة رأسمالها المصدر ، ويحد أقصى مقداره عشرة آلاف جنيه في الحالة الأولى ، و بواقع نصف في الألف من قيمة رأسمالها المصدر بحد أقصى مقداره خمسة آلاف جنيه في الحالة الثانية ، كما تؤدي للهيئة سنوياً مقابلاً لخدمات بواقع ربع في الألف من قيمة رأس المال المصدر ويحد أقصى مقداره ألفاً وخمسمائة جنيه .

ويكون لكل ذي مصلحة طلب الاطلاع لدى الهيئة على الوثائق والسجلات والمحاضر والتقارير المتعلقة بالشركة ، والحصول على بيانات أو صور منها مصدقاً عليها من الهيئة . ويرفض الطلب إذا كان من شأن إذاعة البيانات أو الصور المطلوبة إلحاق الضرر بالشركة

أو الاخلال بالمصلحة العامة أو بمصالح المستثمرين وتحدد اللائحة التنفيذية لإجراءات ذلك ورسوم الاطلاع أو الحصول على البيانات والصور على ألا يجاوز الرسم مائة جنيه مصري .

وتؤدى شركة المساهمة التي لا تعمل في مجال تنقى الأموال لاستثمارها للهيئة عند طلب الترخيص بإصدار صكوك تمويل ذات عائد متغير رسماً بواقع واحد في الألف من قيمة كل إصدار وبحد أقصى ألف جنيه .

ويفتح لمصلحة المبالغ المشار إليها في الفقرات السابقة حساب خاص في أحد البنوك التجارية التابعة للقطاع العام ويخصص للصرف منه على أغراض ومهام الهيئة .

تقرير اللجنة المشتركة

من لجنة الشؤون الاقتصادية ومكتب لجنة الشؤون
الدستورية والتشريعية

عن مشروع قانون بشأن الشركات العاملة في مجال
تلقى الأموال لاستثمارها
القانون رقم ١٤٦ لسنة ١٩٨٨

أحال السيد الدكتور رئيس المجلس في ٤ من يونيو سنة ١٩٨٨ مشروع
قانون بشأن الشركات العاملة في مجال تلقي الأموال لاستثمارها الى لجنة
مشتركة من لجنة الشؤون الاقتصادية ومكتب لجنة الشؤون الدستورية
والتشريعية .

ف نظرت اللجنة المشتركة في أربعة اجتماعات أولها عقد في ذات التاريخ
حضره السادة : الدكتور يسرى مصطفى وزير الاقتصاد والتجارة الخارجية
وإندكتور عادل عز وزير الدولة لشؤون البحث العلمى والدكتور أحمد فتحى
سرور وزير التعليم والدكتور محمد فحج النور رئيس هيئة سوق المال والسادة
معاونوه .

ثانيهما : عقد في ٥ من يونيو سنة ١٩٨٨ حضرة السيد الدكتور يسرى
مصطفى وزير الاقتصاد والتجارة الخارجية والدكتور محمد فحج النور رئيس
هيئة سوق المال والسادة معاونوه .

ثالثهما : عقد صباح ٦ يوليه سنة ١٩٨٨ حضره السادة الدكتور يسرى
مصطفى وزير الاقتصاد والتجارة الخارجية ، والدكتور عادل عز وزير الدولة
لشؤون البحث العلمى والدكتور أحمد سلامة وزير شؤون مجلسى الشعب
والشورى والممتمشار فاروق سيف النصر وزير العدل والدكتور محمد فحج النور
رئيس هيئة سوق المال والسادة معاونوه .

رابعهما : عقد مساء ٦ يونيو سنة ١٩٨٨ حضره السادة الدكتور يسرى مصطفى وزير الاقتصاد والتجارة الخارجية . والدكتور أحمد سلامة وزير شؤون مجلسي الشعب والشورى : والدكتور عادل عز وزير الدولة لشؤون البحث العلمي ، والدكتور أحمد منحي سرور وزير التعليم ، والمستشار فاروق سيف النصر وزير العدل ، والدكتور محمد فحج النور رئيس هيئة سوق المال والسادة معاوتوه .

بعد أن استعرضت اللجنة مشروع القانون ومذكرته الايضاحية وفي ضوء ما دار في اجتماعها من مناقشات تبين لها أن :

بدأت بعض الشركات بالاضافة الى بعض المشروعات الفردية منذ الستينات في مزاوله نشاط تجميم الأموال من الموائين بغرض توظيفها وتحددت العلاقة بين الطرفين - وهما الشخص أو الشركة التي جمعت الأموال وبين صاحب المال تحت مسميات متعدد اتخذت بعضها شكل عقود محاصة أو عقود ادارة أموال أو عقود ادارة استثمارات وغيرها من المسميات التي أرتأى اصحاب الشأن اخلاقها على العلاقة فيما بينها دون وجود تشريع متكامل ينظم انشاء هذه الشركات وممارستها لأنشطتها .

ومع نهاية السبعينات ومنذ بداية الثمانينات تزايد عدد المنشآت في هذا المجال كما تزايدت أحجام الأموال التي تلقنتها وشكلت ظاهرة مالية واقتصادية لفتت نظر العديد من الخبراء والمتخصصين في هذه المجالات وتناولتها الآراء المختلفة بغرض البحث في كيفية حماية الاقتصاد القومي وأموال المستثمرين لدى هذه المنشآت ولا سيما وأن نوعية المشروعات التي أنشأتها الكثير من هذه الشركات لا تناسب مع الحجم الهائل للأموال التي جمعتها فضلا عن عدم وضوح الموقف القانوني والضريبي للتوزيعات التي تمنحها بسبب عدم تنظيم أوضاع اعداد قوائمها المالية ونشرها .

كما حفلت الأعوام القليلة الماضية بالعديد من الجرائم التي ارتكبتها بعض الأفراد والمنشآت التي نشطت في هذا المجال والتي أدت الى فقدان العديد من المواطنين لمخدراتهم في هذه المنشآت .

وبمتابعة هذه الظاهرة بواسطة بعض الأجهزة الرقابية تبين لها أن كثيرا من هذه المنشآت تراول أعمالا تشابه أعمال البنوك بانتظام من ايداع وسحب ومنح عوائد بصورة منتظمة دون ترخيص بذلك ، كما كشف الواقع العملي عن قصور التبرعات القائمة عن تنظيم هذه المنشآت ورقابتها .. وفي مخالفة لتنظيم تلقى الأكتابات بواسطة هذه الشركات ، صدر القانون رقم ٨٩ لسنة ١٩٨٦ بتنظيم بعض حالات دعوة الجمهور للاكتتاب العام وقصر هذا النشاط على شركات المساهمة وحدها والزامها بالحصول على ترخيص بدعوة الجمهور للاكتتاب من وزير الاقتصاد بناء على عرض مجلس ادارة الهيئة العامة لسوق المال وذلك قبل القيام بتجميع أية أموال من المواطنين ونظم القانون ولائحته كيفية مراقبة استخدام الأموال المبيعة بموجب هذه التراخيص في الأغراض التي جمعت من أجلها ، كما حظر على هذه الشركات تحويل أية عملات أجنبية للخارج دون موافقة من وزير الاقتصاد والتجارة الخارجية والبنك المركزي المصري .

غير أن أحدا من هذه الشركات جميعا لم تتقدم للحصول على ترخيص بدعوة الجمهور للاكتتاب العام لجمع الأموال من المواطنين وظلت تمارس عملها غير المتقن في تجميع الأموال واستخدامها ، في أغراض قد لا تتفق مع المصلحة الاقتصادية العامة أو مصالح المودعين بالإضافة الى استمرارها في تحويل العملات الأجنبية للخارج .

وقد أدى ذلك الى قيام بعض الأجهزة الرقابية بإحالة العديد من المخالفات التي ارتكبتها هذه الشركة الى النيابة العامة المختصة والتي حققت الكثير منها، وأحالته الى المحاكم المختصة ، ولم يكن ذلك كافيا لوقف الأنشطة المخالفة لهذه الشركات ولاجبارها على احترام القانون ولا سيما وأن الجزاءات والعقوبات التي وردت في التشريعات القائمة لا تمثل عنصرا وادعا بالنسبة لها .

ومع تزايد أعداد المودعين بهذه الشركات وبالتسالي تعاظم حجم الايداعات لديها منذ منتصف الثمانيات .. قامت الهيئة العامة لسوق المال بمعاونة من بعض

الأجهزة الرقابية بإجراء دراسة لهذه الظاهرة وتقديم الحلول الفنية لمعالجتها حفاظا على أموال المودعين وعلى هذه الشركات نفسها ، وضمانا لأن تعمل الأموال التي جمعتها في خدمة أهداف التنمية بما يعود بالخير على الوطن ودون تدخل من قبل الدولة في إدارتها .

وقد أسفرت هذه الدراسة عن إبراز العديد من الجوانب السلبية الأمر الذي استلزم ضرورة استصدار تشريع ينظم أوضاع هذه الشركات ويخضعها للرقابة الكاملة للدولة باعتبار أنها لا تقوم باستثمار أموالها هي وإنما تقوم باستثمار أموال المواطنين الذين لا يمارسون أي قدر من الرقابة على هذه الشركات بحكم العقود المبرمة بينها وبينهم .

وانطلاقا من ذلك تقدمت الحكومة بمشروع القانون المروض بهدف تنظيم هذا النوع من الشركات على نحو يكفل مشاركتها في النشاط الاقتصادي القومي ويؤمن في ذات الوقت مصالح جماهير المودعين ويخضعها لاشرف الدولة دون تدخل في إدارتها أو تعويق نشاطها .

هذا وقد أدخلت اللجنة التعديلات الآتية :

أولا - بالنسبة لمواد الإصدار :

(أ) حذفت اللجنة عبارة « أو لائحته التنفيذية » الواردة في نهاية الفقرة الثانية من المادة الأولى .

(ب) تعديل عبارة « وذلك خلال ثلاثة أشهر من تاريخ العمل به » الواردة في نهاية المادة الرابعة بحيث تصبح على النحو التالي .

« وذلك خلال ستون يوما من تاريخ العمل به » .

ثانيا - بالنسبة لمواد القانون المرافق :

١ - عدلت اللجنة عبارة الحد الأقصى الواردة في الفقرة الأخيرة من المادة الثانية بحيث تصبح على النحو التالي :

« شرطى الحدين الأدنى والأقصى » وذلك لاتاحة الفرصة أمام الأشخاص المشار اليهم في المادة (١٦) ممن يرغبون في توفيق أوضاعهم طبقاً لأحكام المشروع بقانون حتى قل الحد الأدنى أرؤوس أموالهم عن خمسة ملايين جنيه .

٢ - حذفت اللجنة كلمة « الهيئة » الواردة في عجز المادة السابقة .

٣ - عدلت اللجنة الفقرة الأولى من المادة العاشرة لتصبح على الوجه التالي: « يكون للشركة مراقبان للحسابات من مكاتب المحاسبة والمراجعة الوطنية ممن تتوافر فيهم الشروط المنصوص عليها في قانون مزاوله مهنة المحاسبة والمراجعة تعين أحدهما الجمعية العامة للشركة طبقاً للقواعد المنصوص عليها في قانون مزاوله مهنة المحاسبة والمراجعة تعين أحدهما الجمعية العامة للشركة طبقاً للقواعد المنصوص عليها في القانون ١٥٩ لسنة ١٩٨١ المشار اليه ، ويعين الآخر الجهاز المركزي للمحاسبات ويحدد مكافآته وواجباته ، ويجوز للجهاز تنحيته بناء على طلب الهيئة العامة لسوق المال في حالة الاخلال بواجباته .

٤ - أضافت اللجنة عبارة « بموافقة وزير الاقتصاد والتجارة الخارجية » بعد عبارة حل مجلس ادارة الشركة الواردة في صدر البند (هـ) من المادة (١٣) .

٥ - حذفت اللجنة عبارة « أصوات الحاضرين » الواردة في الفقرة الثانية من البند (ج) من المادة (١٣) واستبدلتها بكلمة « أعضائها » .

٦ - حذفت اللجنة كلمة « الغير » الواردة في السطر الثاني من المادة (١٦) واستبدلتها بكلمة « الجمهور » .

واللجنة توافق على مشروع القانون وترجو المجلس الموقر الموافقة عليه
معدلاً بالصيغة المرفقة .

رئيس اللجنة المشتركة

وكيل المجلس

(امتهان مقلد)

مذكرة

بشأن مشروع القانون الخاص بشركات المساهمة العاملة في مجال تلقي الأموال لاستثمارها

- أكدت التجربة التي مرت بها الشركات والمنشآت التي يطلق عليها شركات توظيف الأموال أن هذه الشركات بصورتها الحالية ، تمثل خطورة على الاقتصاد القومي بوجه عام وعلى سوق المال بوجه خاص ، إذ لم يتسن في ظل عدم وجود تنظيم قانوني متكامل بشأنها معرفة حقيقة أنشطتها ، وحجم المبالغ التي جمعتها ، ومجالات استثمارها وأعداد المودعين لديها ، واجمالي ما يصرف اليهم من توزيعات .
- وقد أكدت هذه التجربة أيضا أن القوانين التي تحظر وتجرم بعض أنشطة هذه الشركات مثل قانون البنوك والائتمان ، وقانون تنظيم التعامل بالنقد الأجنبي ، بالإضافة الى القانون رقم ٨٩ لسنة ١٩٨٦ بتنظيم بعض حالات دعوة الجمهور للاكتتاب العام ، لم توفر القدر الكافي لتنظيم أعمال تلك الشركات واخضاعها لرقابة الدولة .
- وفي ضوء هذه الحقيقة كان لا بد من اعداد مشروع قانون ينظم هذا النوع من الشركات ، على نحو يكفل مشاركتها في النشاط الاقتصادي القومي ، ويؤمن في ذات الوقت مصالح جماهير المودعين ، ويخضعها لاشراف الدولة دون تدخل في ادارتها أو تعويق لنشاطها .
- ولتحقيق ذلك أعد مشروع القانون المرفق ، وتناول بالتنظيم تلك الشركات بعد أن سماها « الشركات العاملة في مجال تلقي الأموال لاستثمارها » . ونوجز فيما يلي أهم الأحكام التي تضمنها :
- ✳ أوجب المشروع أن تتخذ الشركات العاملة في مجال تلقي الأموال لاستثمارها شكل شركة المساهمة التي تؤسس عن طريق الاكتتاب العام

(مادة ١) ، ونص على أن تطبق عليها أحكام القانون رقم ١٥٩ لسنة ١٩٨١ المنظم لشركات المساهمة وشركات التوصية بالأسهم والشركات ذات المسؤولية المحدودة وذلك فيما لم يرد به نص في مشروع القانون المقترح أو لائحته التنفيذية .

* خص المشروع شركات تلقي الأموال لاستثمارها بأحكام وشروط تغاير ما نص عليها القانون رقم ١٥٩ لسنة ١٩٨١ المشار اليه في مجال التأسيس والتفيد ومن أبرز هذه الأحكام :

— ألا يقل عدد الشركاء المؤسسين لهذا النوع من الشركات عن عشرين شخصا وألا يقل رأس المال المصدر عن خمسة ملايين جنيه ، وألا يزيد عن خمسين مليون جنيه مدفوعا بالكامل ومملوكا كله لمصريين ، وأن يطرح منه خمسون في المائة على الأقل للاكتتاب العام لغير المؤسسين (مادة ٢) ، ويستهدف المشروع بهذه الاجراءات التغليب على الطابع الذي تميزت به المنشآت العاملة حاليا في مجال تلقي الأموال لاستثمارها ألا وهو الطابع العائلي وكذلك توفير حد أدنى لرأس المال يتناسب مع طبيعة نشاط الشركات ، وتحديد حد أقصى لرأس المال بما يمنع من قيام شركات ضخمة احتكارية .

— وللدور المرتقب لهذه الشركات ، وأثره على الاقتصاد القومي ، استلزم المشروع أن يكون جميع أعضاء مجلس ادارة الشركة والمدير العام من المصريين (مادة ٢) .

— وأسند المشروع الى الهيئة العامة لسوق المال الاختصاص بالموافقة على تأسيس هذا النوع من الشركات وقيدها ورقابة نشاطها (مادة ٢) .

— وحظر تداول أسهم المؤسسين قبل مضي خمس سنوات من قيد الشركة بالسجل المعد لذلك بالهيئة العامة لسوق المال ، ولا يجوز خلال المدة المشار اليها نقل ملكية هذه الأسهم بطريق الحوالة من المؤسسين بعضهم الى بعض أو الى الغير ، تأمينا وضمانا لحقوق المستثمرين .

• وحرس المشروع كذلك على تضمين نصوصه أحكامها من شأنها ضبط مباشرة تلك الشركات لنشاطها وأهم هذه الضوابط :

— عدم مزاولة تلك الشركات أعمال البنوك بما فيها الودائع تحت الطلب أو لأجل أو أعمال الصرافة أو منح التسهيلات الائتمانية (المادة الأولى من قانون الاصدار) .

— رفض طلب تأسيس الشركة أو قيدها اذا كان من اغراضها أو النشاط الذي تقوم به ما يتعارض مع النظام العام والآداب أو ما لا يتفق والمصلحة الاقتصادية العامة والأمن القومي .

— ايداع الأموال التي تلقاها تلك الشركات خلال أسبوع من تاريخ الياقى في حساب خاص بأحد البنوك المعتمدة الخاصة لاشراف البنك المركزي مع حظر تحويل تلك الأموال للخارج الا بموافقة الهيئة العامة لسوق المال والبنك المركزي المصري (مادة ٧) .

— منح مجلس ادارة الهيئة العامة لسوق المال سلطة تحديد نسبة ونوع الأموال السائلة التي يجب احتفاظ الشركة بها لدى البنوك ، تعيين الوجوه التي يتمتع استثمار الأموال فيها ، وضوابط تنويع الاستثمارات، وضوابط اصدار صكوك بالنقد الأجنبي والتحويل للخارج (مادة ٩) .

— تحديد الاجراءات التي يمكن للهيئة العامة لسوق المال اتخاذها في حالة مخالفة الشركة لأحكام هذا القانون أو لائحته التنفيذية أو قرارات مجلس ادارة الهيئة ، ومنها لتسيه الكتابي ، ومنع الشركة من مزاولة بعض الأنشطة ، وحل مجلس ادارتها ، وتعيين مفوض لادارتها (مادة ١٢) .

— جواز شطب قيد الشركة في أحوال معينة منها أن يتبين أن القيد تم على أساس بيانات جوهرية غير صحيحة أو أن يثبت مخالفة الشركة لأحكام القانون أو لائحته التنفيذية أو قرارات مجلس الإدارة .

— أخضاع قيد الأوراق المالية لتلك الشركات ببورصات الأوراق المالية لضوابط فعالة منها عدم قيد الأسهم في جداول الأسهم بالبورصات المصرية قبل تقديم ميزائيتين مرضيتين على الأقل ، وأن تحصل بيانات الأسهم على رقم وتاريخ القيد بالسجل المد بالهيئة ونوع الاصدار ورقمه وتاريخه (مادة ١٤) .

— جواز الاعتراض على قرارات تعيين أعضاء مجلس ادارة الشركات والأعضاء المنتدبين ومديرى الشركة من غير أعضاء مجلس الادارة — بما فى ذلك أعضاء مجلس الادارة الحاليين — وذلك عند اخطار الهيئة بقرارات تعيينهم ، وحينئذ يعتبر تعيين المعارض عليه كأن لم يكن (مادة ٢٨) .

— اعضاء صفة الضبط القضائى على موظفى الهيئة الفنيين المختارين لاثبات الجرائم التى تقع بالمخالفة للقانون ، وتخويلهم الاطلاع على كافة المستندات والسجلات ، والزام المسئولين عن ادارة الشركة بتقديم البيانات والمستخرجات التى يطلبونها (مادة ٢٩) .

✦ وفنلا عما تقدم ، وزيادة فى رعاية اصحاب الاموال المستثمرة حرص المشروع على تضمين نصوصه احكاما صريحة بشأن :

— تقييم الأصول التى تدخل فى تكوين رأسمال الشركة عند تأسيسها أو زيادة رأسمالها بواسطة لجنة شيه قضائية للتحقق مما اذا كانت هذه الحصة قد قدرت تقديرا صحيحا (مادة ٤) مع جواز التظلم من هذا التقدير أمام لجنة أخرى يكون قرارها نهائيا وتلتزم به الجمعية العامة للشركة .

— تخويل المستثمر الحق فى الحصول على صك استثمار مقابل ماله ، يخوله المشاركة فى الأرباح والخسائر دون المشاركة فى الادارة ، مع حقه فى تقاضى نصيبه فى ناتج تصفية الشركة قبل حملة أسهم المال (مادة ٦) .

– تولى الجهاز المركزي للمحاسبات تعيين مراقبي الحسابات وتحديد مكافآتهم وأخذ رأيه في تنجبة أحدهما أو كليهما في حالة إخلاله بواجبات وظيفته .

– عدم جواز وقف نشاط الشركة قبل الوفاء بالتزاماتها قبل سحب الأموال (مادة ١١) .

✳ وقد واجه المشروع أوضاع الأشخاص الطبيعيين والمعنويين الذين قاموا بتلقى الأموال لاستثمارها قبل العمل بأحكامه . فسمح لهم بفترة انتقالية يوفقون فيها أوضاعهم . ويسنكلون الشروط التي استلزمها المشروع لممارسة نشاط تلقي الأموال واستثمارها ، ومن هذه الأحكام :

– وجوب توقف الشخص الطبيعي أو المعنوي عن تلقي لأموال من تاريخ العمل بهذا القانون (مادة ١٦) .

– إخطار هيئة سوق المال خلال ثلاثة أشهر من تاريخ العمل باللائحة التنفيذية برغبته في العمل في مجال تلقي الأموال لاستثمارها طبقاً لأحكام القانون من عدمه ، مع بيان بالمبالغ التي تلقاها بالعصلات المختلفة ومجالات استثمارها ، وقائمة المركز المالي في تاريخ العمل بالقانون وتقرير معتمد عنه من اثنين من المحاسبين القانونيين (مادة ١٦) .

– نقل الأرصدة الموجودة بالخارج وإيداع الأموال النقدية أو الأوراق المالية لدى أحد البنوك المعتمدة الخاضعة لإشراف البنك المركزي المصري وذلك خلال ثلاثة أشهر من تاريخ العمل بهذا القانون ، وإخطار البنك المركزي والهيئة بذلك .

– قيام الشخص الذي يرغب في توفيق أوضاعه بذلك خلال سنة على الأكثر من تاريخ العمل باللائحة التنفيذية . ولوزير الاقتصاد أن يأذن له حينئذ بتلقى الأموال من الجمهور لاستثمارها خلال هذه الفترة (مادة ١٧) .

— فإذا كان الشخص الطبيعي أو المعنوي لا يرغب في توفيق أوضاعه أو انتهت فترة توفيق الأوضاع دون اتمامه فعليه أن يرد جميع ما تلقاه من أموال إلى أصحابها خلال سنتين من تاريخ العمل بهذا القانون (مادة ١٨) .

— هذا وقد حرص القانون على أن ينص على أن الملتزمين برد الأموال المشار إليها في حالة تعددهم ، مسئولون بالتضامن جميع أموالهم عن الوفاء بهذا الالتزام (مادة ١٨ / ٢) .

— ورغبة في حماية أموال المستثمرين ، وخوفاً من التصرفات غير المسئولة أو الصورية التي قد تقع من الأشخاص الملتزمين برد الأموال حرص المشروع على تضمين نصوصه حكماً يقضى بسريان أحكام المواد ٢٠٨ مكرراً (أ) و (ب) و (ج) و (د) من قانون الإجراءات الجنائية على الجرائم التي قد ترتكب بالمخالفة لأحكامه ومنها امتناع الأشخاص المشار إليهم عن رد المبالغ المستحقة لأصحابها .

وتخول المواد المذكورة النائب العام إذا قامت من التحقيق دلائل كافية على جدية الاتهام في الجرائم المنصوص عليها في المشروع أن يأمر ضمناً لتنفيذ ما عسى أن يقضى به من الغرامة أو رد المبالغ أو الأشياء محل الجريمة ... بمنع المتهم من التصرف في أمواله أو إدارتها أو غير ذلك من الإجراءات التحفظية ، كما يجوز له أن يأمر بتلك الإجراءات بالنسبة لأموال زوج المتهم وأولاده القصر ضمناً لما عسى أن يقضى به من رد المبالغ ... وذلك ما لم يثبت أن هذه الأموال إنما آلت إليهم من غير مال المتهم .

— ولم بفعل المشروع ما قد تتعرض له الشركة الخاضعة لأحكامه من مخاطر أو مصاعب مالية ، فأجاز لرئيس الجمهورية إنشاء صندوق للتكافل يهدف إلى دعم أنشطة الشركات ومسافرتها عند تعرضها لمصاعب ومخاطر مالية ، على أن يمول الصندوق من مساهمات الشركات العاملة في

مجال تلقي الأموال ، وينظم قرار رئيس الجمهورية الذي يصدر
بإنشاء الصندوق شروط العضوية وقواعد الإدارة وأسس دعم الشركات
(مادة ٢٧) *

ـ وهذا وتتضمن الباب الثالث من المشروع العقوبات التي توقع على
مخالفة أحكامه وهي عقوبات تتدرج من السجن إلى الحبس ثم الغرامة ،
مع جواز الحكم ببعض التدابير التي من أهمها الحرمان من مزاولة المهنة
أو النشاط الاقتصادي الذي وقعت الجريمة بنسبته لمدة ثلاث سنوات
ونشر منطوق الحكم الصادر بالادانة على نفقة المحكوم عليه *

ـ وأشرف بعرض مشروع القانون رجاء التكرم في حالة الموافقة بتوقيعه
تمهيدا لاحالته الى مجلس الشعب *

١٩٨٨/١/٤

رئيس مجلس الوزراء
دكتور / عاطف صدقي